***Об утверждении Порядка оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот***

В целях сокращения предоставления малоэффективных налоговых льгот, руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Городской округ ЗАТО Светлый Саратовской области администрация городского округа ЗАТО Светлый

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Установить обязательность проведения оценки предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на предмет их бюджетной и социальной эффективности.

2. Утвердить прилагаемый Порядок оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, согласно приложению.

3. Установить, что уполномоченным органом по проведению оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот является управление финансов, экономики и инвестиционной политики администрации городского округа ЗАТО Светлый.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования на официальном сайте администрации городского округа ЗАТО Светлый.

5. Разместить (обнародовать) настоящее постановление на официальном сайте администрации городского округа ЗАТО Светлый [www.zatosvetly.ru](http://www.zatosvetly.ru) в сети Интернет.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов, экономики и инвестиционной политики администрации городского округа ЗАТО Светлый.

***Глава администрации***

***городского округа ЗАТО Светлый З.Э. Нагиев***

Приложение

к постановлению администрации городского округа ЗАТО Светлый

от 06.08.2013 № 275

**ПОРЯДОК
оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

**1. Общие положения**

1.1. Оценка бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится в целях обеспечения контроля результативности процесса предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам. Проведение оценки должно способствовать обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления поддержки со стороны органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Светлый в форме налоговых льгот.

1.2. Настоящий Порядок оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее – Порядок) определяет объекты предстоящей оценки эффективности налоговых льгот, подходы к оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки, а также требования к реализации результатов оценки.

1.3. Настоящий Порядок распространяется на предоставленные решениями Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый, а также планируемые к предоставлению налоговые льготы по местным налогам (далее – налоговые льготы).

**2. Основные понятия и термины**

2.1. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

налоговая льгота – предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

категория налогоплательщиков – сформированная по определенному признаку группа налогоплательщиков;

объем налоговой льготы – сумма налогов, исчисленная от налоговой базы, но не уплачиваемая налогоплательщиком в бюджет городского округа ЗАТО Светлый на основании нормативных правовых актов городского округа ЗАТО Светлый;

2

бюджетная эффективность – оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета городского округа ЗАТО Светлый;

социальная эффективность – положительные социальные последствия предоставления налоговых льгот, выражающиеся в изменении уровня и качества жизни населения и включающие в себя общественную значимость и общественную полезность производимых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

В отдельных случаях социальная эффективность может определяться как сумма экономии бюджетных средств на прямое финансирование выполнения отдельными категориями налогоплательщиков социальных задач, трансфертные издержки или выделение средств на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации и действующим законодательством.

**3. Основные принципы установления налоговых льгот**

3.1. Установление налоговых льгот осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

а) налоговые льготы устанавливаются в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных законодательством Российской Федерации;

б) налоговые льготы устанавливаются в порядке и на условиях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

3.2. Нормативные правовые акты городского округа ЗАТО Светлый, устанавливающие налоговые льготы и вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до внесения проекта решения о бюджете городского округа ЗАТО Светлый на очередной финансовый год в Муниципальное собрание городского округа
ЗАТО Светлый.

**4. Виды налоговых льгот и условия их установления**

4.1. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

а) изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения;

б) освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

в) понижение уровня налоговой ставки.

4.2. Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет городского округа ЗАТО Светлый.

3

4.3. Налогоплательщики могут отказаться от использования налоговой льготы. Отказ от использования осуществляется на основании письменного заявления налогоплательщика, предоставляемого в налоговый орган по месту постановки на учет в качестве налогоплательщика.

При этом неиспользованные в текущем налоговом периоде налоговые льготы не подлежат переносу на иные налоговые периоды, зачету в счет предстоящих платежей по налогам или возмещению за счет средств бюджета городского округа ЗАТО Светлый.

4.4. В целях обеспечения результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и (или) социальной эффективности.

Проекты нормативных правовых актов, предусматривающие введение на территории городского округа ЗАТО Светлый налоговых льгот без расчетов их бюджетной и (или) социальной эффективности не могут вноситься на рассмотрение Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый.

**5. Организация проведения оценки бюджетной и социальной** **эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

5.1. Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее оценка эффективности налоговых льгот) производится уполномоченным органом по проведению оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее – Уполномоченный орган).

5.2. Оценка эффективности налоговых льгот производится Уполномоченным органом в разрезе отдельно взятых видов местных налогов, в отношении каждой из предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и по каждой категории их получателей.

5.3. Оценка эффективности налоговых льгот производится в следующие сроки:

а) по планируемым к предоставлению налоговым льготам – в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот;

б) по предоставляемым налоговым льготам - ежегодно по итогам прошедшего (отчетного) финансового года, в следующие сроки - в 2013 году в срок до 1 сентября, начиная с 2014 года в срок до 1 июля.

5.4. Источником информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот служат данные налоговой отчетности, а также иная достоверная информация, предоставляемая органом статистики, и иные виды информации, включая данные, предоставляемые получателями

4

налоговых льгот или претендующими на их получение по запросу Уполномоченного органа. При непредставлении запрошенных сведений может быть сделан вывод об отсутствии эффекта при предоставлении налоговой льготы.

**6. Методика оценки эффективности налоговых льгот**

6.1. Оценка эффективности налоговых льгот производится Уполномоченным органом в три этапа.

6.2. На первом этапе производится инвентаризация установленных в соответствии с нормативно-правовыми актами Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр установленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по форме, согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

При установлении новых налоговых льгот, отмене льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие поправки.

6.3. На втором этапе определяются выпадающие доходы (суммы недополученных доходов) бюджета городского округа ЗАТО Светлый, обусловленные предоставлением налоговых льгот.

Оценка потерь производится по следующим формулам:

а) в случае, если установление льготы заключается в освобождении от налогообложения части базы налога:

ПБл = Сснб х НС,

ПБл – выпадающие доходы за счет налоговой льготы в отчетном году;

Сснб - сумма (размер) сокращения базы налога по причине установления льгот;

НС - действующая в период установления льгот ставка налога;

б) в случае, если установление льготы заключается в обложении части базы налога по пониженной налоговой ставке:

ПБл = БНл х (НСб - НСл),

ПБл – выпадающие доходы за счет налоговой льготы в отчетном году;

БНл - размер базы налога, на которую распространяется действие льготной ставки;

НСб - действующая (предполагаемая) в период установления льгот базовая ставка налога;

НСл - льготная ставка налога.

Сумма (размер) сокращения базы налога по причине установления льгот (Сснб) представляет собой:

по земельному налогу – кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

5

Расчет потерь бюджета при использовании налоговых льгот осуществляется по форме, согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

6.4. На третьем этапе производится оценка бюджетной и (или) социальной эффективности установления налоговых льгот.

6.4.1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности с использованием одного из следующих критериев:

а) Увеличение объема налоговых доходов местного бюджета.

Кбэ = 

где:

Кбэ – коэффициент бюджетной эффективности

– изменение объема налоговых поступлений в местный бюджет по i виду налога за отчетный год (рублей);

 – выпадающие доходы за счет налоговой льготы в отчетном году (рублей);

 = 

где:

– объем налоговых платежей в местный бюджет по i виду налога в отчетном году (рублей);

– объем налоговых платежей в местный бюджет по i виду налога в году, предшествующем отчетному (рублей);

 – среднегодовой индекс потребительских цен в отчетном году (%).

Для оценки по данному критерию эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот используются прогнозные показатели динамики налоговых платежей в бюджет городского округа ЗАТО Светлый.

б) Оптимизация расходов бюджета городского округа ЗАТО Светлый, которая предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, полностью или частично финансируемые из бюджета городского округа ЗАТО Светлый, и объема бюджетного финансирования.

Кбэ = 

где:

БФ – объем бюджетного финансирования организаций при отсутствии налоговой льготы (рублей);

БФнл – объем бюджетного финансирования организаций при условии предоставления налоговой льготы (рублей);

6

РО – расходы организаций по уплате налогов при отсутствии налоговой льготы (рублей);

РОнл – расходы организаций по уплате налогов при условии предоставления налоговой льготы (рублей).

6.4.2. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

средней заработной платы;

расходов на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала в расчете на одного работника;

расходов на добровольное медицинское страхование персонала в расчете на одного работника;

суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;

суммы средств, направленных налогоплательщиками на благотво­рительность в расчете на одного работника;

расходов на повышение экологической безопасности в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы рассчитывается по формуле:

Ксэ = 

где:

Ксэ – коэффициент социальной эффективности налоговой льготы;

 – прирост значений вышеуказанных социально-экономических показателей. Рассчитывается как разница значений показателя на начало и на конец года;

 – сумма потерь местного бюджета от предоставления налоговой льготы (рублей);

 – среднесписочная численность работников категории налогопла­тельщиков, пользующихся налоговой льготой (человек).

6.5. Налоговая льгота считается эффективной, если произведение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэ) и (или) коэффициента социальной эффективности (Ксэ) больше либо равно единице. В случае, если указанный показатель меньше единицы, эффективность налоговой льготы является низкой.

6.6. Бюджетная эффективность не определяется, а социальная эффективность принимается равной размеру предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями.

6.7. Уполномоченный орган на основе выполненных расчетов объема налоговых льгот и расчетов их финансовой эффективности осуществляет сводную оценку эффективности налоговых льгот. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется на основе таблицы «Результаты оценки бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых льгот» по форме, приведенной в приложении № 3 к настоящему Порядку.

7

6.8. По результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот составляется аналитическая записка.

6.8.1. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых льгот за истекший финансовый год должна содержать:

а) полный перечень предоставленных на территории городского округа ЗАТО Светлый налоговых льгот;

б) полную информацию о потерях бюджета городского округа ЗАТО Светлый по причине предоставления льгот;

в) сведения о бюджетной и (или) социальной эффективности действующих налоговых льгот;

г) предложения, направленные на корректировку или отмену неэффективных налоговых льгот.

6.8.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот должна содержать:

а) полную информацию о прогнозируемых потерях бюджета городского округа ЗАТО Светлый в случае принятия решения о предоставлении льгот;

б) прогноз бюджетной и (или) социальной эффективности планируемых к установлению налоговых льгот;

в) предложения об установлении или об отказе в установлении налоговых льгот.

6.9. Информация о результатах оценки потерь бюджета городского округа ЗАТО Светлый по причине предоставления льгот, а также их эффективности публикуется в средствах массовой информации и сети Интернет городского округа ЗАТО Светлый.

Приложение №1

к Порядку оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

**РЕЕСТР**

**установленных налоговых льгот по состоянию**

на «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_ года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид налога | Содержание льготы | Категория получателя | Наименование налогоплательщика | Нормативно-правовой акт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение №2

к Порядку оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

**Расчет потерь бюджета городского округа ЗАТО Светлый**

**при использовании налоговых льгот по состоянию**

**на «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Категория получателя льготы | Наименование налогоплательщика | Содержание льготы | Сумма, тыс. руб. |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  | Итого: |  |  |  |

Приложение 3

к Порядку оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

**Результаты оценки бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых льгот по состоянию на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Категория налогоплате-льщиков | Количество налогоплательщиков данной категории, получивших налоговую льготу | Сумма предоставленной налоговой льготы (тыс. рублей) | Коэффициент бюджетной эффектив-ности налоговой льготы | Коэффициент социальной эффектив-ности налоговой льготы | Коэффициент бюджетной и (или) социаль-ной эффектив-ности налоговой льготы (гр.5 х гр.6) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |