***Об утверждении муниципальной***

***целевой программы***

***«Комплексные меры противодействия***

***злоупотреблению наркотиками***

***и их незаконному обороту***

***в городском округе ЗАТО Светлый***

***на 2013-2015 годы»***

С целью снижения уровня незаконного потребления наркотиков жителями городского округа ЗАТО Светлый, профилактики, лечения и реабилитации попавших в наркозависимость граждан, на основании статей 5, 61, 70 Устава муниципального образования Городской округ ЗАТО Светлый Саратовской области администрация городского округа ЗАТО Светлый

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городском округе ЗАТО Светлый на 2013-2015 годы» в соответствии с приложением.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа ЗАТО Светлый по социальным вопросам - начальника управления образования, молодежной политики и развития спорта И.В. Коркишко.

***Врио главы администрации***

***городского округа ЗАТО Светлый Н.В. Воложанинова***

Приложение к постановлению  
администрации городского округа  
ЗАТО Светлый

от 29.10.2012 г. № 367

**Муниципальная целевая программа**

**«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками**

**и их незаконному обороту**

**в городском округе ЗАТО Светлый**

**на 2013-2015 годы»**

**Паспорт муниципальной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городском округе ЗАТО Светлый на 2013-2015 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Муниципальная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городском округе ЗАТО Светлый на 2013 -2015 годы» (далее – целевая Программа). |
| **Основание для разработки Программы** | Указ Президента Российской Федерации от 09 июня 2010 года № 690 «Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», распоряжение Правительства Саратовской области от 26 мая 2010 г. № 142-Пр «О разработке долгосрочной областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2011-2013 годы». |
| **Заказчик - Программы** | Администрация городского округа ЗАТО Светлый. |
| **Основные разработчики и исполнители Программы** | Муниципальное учреждение «Управление образования, молодежной политики и развития спорта», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации городского округа ЗАТО Светлый. |
| **Цель Программы** | Снижение уровня незаконного потребления наркотиков жителями городского округа ЗАТО Светлый; снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;профилактика, лечение и реабилитация попавших в наркозависимость граждан. |
| **Задачи Программы** | Повышение уровня осведомленности населения городского округа ЗАТО Светлый о неблагоприятных последствиях незаконного употребления наркотических средств, психотропных веществ их прекурсоров и о методике оказания помощи наркозависимым;  укрепление межведомственного взаимодействия при проведении антинаркотических мероприятий;  формирование системы социально-психологической поддержки лиц, прекративших употребление наркотиков и созависимых;  формирование у подростков и молодёжи мотивации к ведению здорового образа жизни;  формирование действенной системы профилактики правонарушений в области незаконного оборота наркотиков;  развитие системы информационного сопровождения антинаркотической профилактической работы в городском округе ЗАТО Светлый. |
| **Сроки и этапы реализации Программы** | 2013 -2015 годы |
| **Исполнители основных мероприятий подпрограммы** | Администрация городского округа ЗАТО Светлый, муниципальное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть городского округа ЗАТО Светлый», муниципальное учреждение «Управление образования, молодежной политики и развития спорта», отдел МВД РФ по ЗАТО п. Светлый (по согласованию), комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации городского округа ЗАТО Светлый, государственное казенное учреждение «Управление социальной поддержки населения Татищевского района» (по согласованию), телеканал «Светлый», редакция газеты «Светлые вести», филиал ГКУ РЦ КС ОДМ «Молодежь плюс» (по согласованию), образовательные учреждения городского округа ЗАТО Светлый |
| **Объемы и источники финансирования Программы** | Для реализации программных мероприятий из бюджета городского округа ЗАТО Светлый планируется затратить 120, 0 тыс. рублей в рамках текущего финансирования, в том числе: 2013 год – 60,0 тыс.рублей;  2014 год – 30,0 тыс. рублей;  2015 год – 30, 0 тыс. рублей. |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации Программы** | Увеличение доли детей и молодёжи, ориентированных на здоровый образ жизни;снижение уровня употребления наркотических средств жителями городского округа ЗАТО Светлый;снижение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. |
| **Целевые индикаторы эффективности Программы** | - увеличение числа профилактических мероприятий будет способствовать снижению уровня незаконного потребления наркотиков жителями городского округа ЗАТО Светлый;  - снижение уровня незаконного потребления наркотиков жителями городского округа ЗАТО Светлый;  - 100% раскрытие преступлений на территории городского округа ЗАТО Светлый, связанных с незаконным оборотом наркотиков;  - стабильность или снижение показателя количества зарегистрированных граждан, потребляющих наркотические вещества немедицинского характера. |
| **Контроль за исполнением Программы** | Контроль за исполнением программы осуществляет администрация городского округа ЗАТО Светлый. |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

Одной из наиболее острых и тревожных социальных проблем современности является злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами, нарастающие темпы наркотизации населения. Противодействие наркомании и наркопреступности в последнее время приобретает все большую актуальность. Негативные последствия распространения этого зла вынуждают рассматривать данную проблему не только как уголовно-правовую, но и как общесоциальную.

Обращая внимание на общероссийские статистические данные, особую тревогу вызывает значительный рост злоупотребления наркотическими средствами опийной группы. В современном мире Афганистан является абсолютным лидером по производству наркотиков опийной группы (более 93 процентов мирового уровня). Рост поступления в Россию наркотиков из Афганистана усугубляет проблему наркотизации общества, что становится серьезным фактором ухудшения демографической ситуации и разрушения генофонда нации.

Потери общества, включая отрицательное воздействие на демографию и здоровье нации, объемные негативные социально-экономические последствия наркомании не сопоставимы с предпринимаемыми сегодня мерами, в том числе и финансовыми, по ее пресечению, организации профилактики и лечения наркоманов.

Сложившееся положение явилось следствием недооценки тяжести последствий увлечения молодежи употреблением наркотических средств и психотропных веществ, недостатков в деятельности правоохранительных органов, сотрудников органов здравоохранения, педагогических коллективов, социальной сферы, углубляющегося правового нигилизма населения, внедрения в массовое сознание стереотипов противоправного поведения, неверия в способность правоохранительных органов защитить интересы личности, общества и государства, оградить от вовлечения в наркозависимость, недостаточной и неэффективной пропаганды вреда, наносимого здоровью наркотиками.

Требования национальной безопасности диктуют необходимость формирования основополагающих направлений антинаркотической политики страны в интересах обеспечения ее безопасности и стабильного развития, обеспечивающих на организацию практической деятельности государства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту.

Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. N 690 утверждена [Стратегия](consultantplus://offline/ref=376AC7F4F06BBA66D254876731E5EAC82FC5B967D046FF2B6AAC4A941F3F5FFA28C5884BB2F4DDD6DBwEN) государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее - Стратегия). Основными задачами [Стратегии](consultantplus://offline/ref=376AC7F4F06BBA66D254876731E5EAC82FC5B967D046FF2B6AAC4A941F3F5FFA28C5884BB2F4DDD6DBwEN) являются: снижение спроса на наркотики, ликвидация предложения наркотиков и повышение эффективности инструментов международного сотрудничества в интересах российского общества. Также абсолютным приоритетом, безусловно, является и профилактика наркомании. В соответствии со [Стратегией](consultantplus://offline/ref=376AC7F4F06BBA66D254876731E5EAC82FC5B967D046FF2B6AAC4A941F3F5FFA28C5884BB2F4DDD6DBwEN) руководство антинаркотической деятельностью осуществляет Президент Российской Федерации, субъектами антинаркотической деятельности являются: федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления.

При разработке Программы учтены положения вышеназванной [Стратегии](consultantplus://offline/ref=376AC7F4F06BBA66D254876731E5EAC82FC5B967D046FF2B6AAC4A941F3F5FFA28C5884BB2F4DDD6DBwEN).

**Характеристика сложившейся ситуации,**

**анализ состояния и причин возникновения проблемы**

Саратовская область в силу своего географического положения находится на пересечении основных путей контрабанды наркотиков из стран Среднеазиатского и Кавказского регионов, на юго-востоке и юге граничит с Республикой Казахстан, что оказывает определенное влияние на наркоситуацию в области. Это обстоятельство способствует постоянному притоку мигрантов, а также непрекращающимся попыткам провоза наркотических средств с последующим их перемещением через территорию Саратовской области вглубь страны.

В силу природных особенностей Саратовская область обладает определенными запасами наркотикосодержащей растительности. В городском округе ЗАТО Светлый, как и в Саратовской области, произрастает конопля, относящаяся к среднерусской группе, с содержанием тетрагидроканабинола от 1 до 3 процентов.

Согласно данным ГУЗ «Саратовская областная психиатрическая больница Святой Софии» уровень заболеваемости и распространенности наркомании в динамике за период с 2009 года в городском округе ЗАТО Светлый выглядит следующим образом:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Количество больных**  **наркоманией,**  **зарегистрированных впервые** | | **Количество состоящих**  **на диспансерном учете больных наркоманией** | | **Употребление наркотических**  **средств с вредными последствиями (профилактический учет)** | |
|  | **абсолютное**  **число**  **(чел.)** | **на 100**  **тыс.**  **населения** | **абсолютное число**  **(чел.)** | **на 100**  **тыс.**  **населения** | **абсолютное**  **число**  **(чел.)** | **на 100**  **тыс.**  **населения** |
| 2009 год | 1 | 0,00001 | 12 | 0,00012 | 9 | 0,00009 |
| 2010 год | 1 | 0,00001 | 12 | 0,00012 | 8 | 0,00008 |
| 2011 год | 1 | 0,00001 | 12 | 0,00012 | 7 | 0,00007 |

Диагностика состояния одурманивания всех лиц, привлечённых к административной ответственности за употребление наркотических средств, проводилась в наркологическом кабинете муниципального учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть городского округа ЗАТО Светлый» иммунохроматографическим методом с помощью тест-систем. Диагноз так же подтверждался в химико-токсикологической лаборатории «Центра наркологии» г. Саратова. Так же, в отношении данных лиц в наркологическом кабинете проводились мероприятия по профилактике наркотической зависимости (профилактическое и диспансерное наблюдение, сбор анамнеза, приглашение на обследование и т. д.).

Противодействие наркомании и наркопреступности в последнее время приобретает все большую актуальность.

Благодаря активизации межведомственного взаимодействия учреждений здравоохранения с заинтересованными ведомствами в последние годы значительно улучшилась выявляемость лиц, употребляющих психоактивные вещества.

В городском округе ЗАТО Светлый отсутствуют несовершеннолетние, употребляющие наркотические вещества. Вместе с тем, в 2011 году по отношению к уровню 2009 и 2010 года, в городском округе ЗАТО Светлый увеличилось количество несовершеннолетних, взятых впервые и состоящих на профилактическом учете, употребляющих токсические вещества с вредными последствиями.

Растет количество выявленных правоохранительными органами тяжких и особо тяжких наркопреступлений.

Объективными критериями наркоситуации в городском округе ЗАТО Светлый являются показатели количества зарегистрированных преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.Данные приведены в таблице:

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Годы** | **Количество зарегистрированных  преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ** | **Их процент содержания от общего количества преступлений** | **Привлечено к административной ответственности лиц за употребление наркотических средств (чел.)** |
| 2009 | 1 | 2,2 | 6 |
| 2010 | 0 | 0 | 4 |
| 2011 | 3 | 8,1 | 3 |

Профилактику противоправных действий среди несовершеннолетних, связанных с употреблением психоактивных веществ, проводит КДНиЗП при администрации городского округа ЗАТО Светлый, в состав которой входит врач нарколог. Её деятельность представлена в таблице:

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год проведения анализа** | **Количество заседаний**  **КДН** | **Расмотрено материалов по ст. 20.21 КоАП РФ (Появление в общественных местах в состоянии опьянения)** | **Расмотрено материалов по ст. 20.22 КоАП РФ (Появление в состоянии состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной продукции)** | **Расмотрено материалов по**  **ст. 5.35 КоАП РФ (несоблюдение родительских обязанностей, повлёкших употребление несовершеннолетними употребление токсических веществ.)** |
| 2009 г. | 31 | 8 | 1 | 71/0 |
| 2010 г. | 30 | 7 | 7 | 71/0 |
| 2011 г. | 36 | 3 | 6 | 86/6 |

Проблемы профилактики наркомании в городском округе ЗАТО Светлый решались в рамках муниципальных целевых программ: «Усиление борьбы с преступностью на территории городского округа ЗАТО Светлый Саратовской области на 2011 - 2013 годы», «Молодежь городского округа ЗАТО Светлый на 2012 - 2014 годы», «Дети городского округа ЗАТО Светлый» на 2010 - 2012 годы» ([подпрограмма](consultantplus://offline/ref=376AC7F4F06BBA66D254996A2789B7C026CFEE62D440F57430F311C9483655AD6F8AD109F6F9DCD6B8D438D9w7N) «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Кроме того, в городском округе ЗАТО Светлый осуществлялась реализация муниципальной [программы](consultantplus://offline/ref=376AC7F4F06BBA66D254996A2789B7C026CFEE62D440F57430F311C9483655AD6F8AD109F6F9DCD7B8D435D9wBN) «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городском округе ЗАТО Светлый на 2011 - 2012 годы». За период её реализации на территории городского округа ЗАТО Светлый было администрацией городского округа ЗАТО Светлый было профинансировано антинаркотических мероприятий:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование периода** | **Общее финансирование программы**  (тыс.руб.) | **Фактическое исполнение программных мероприятий**  (тыс.руб.) | **Финансирование внепрограммных мероприятий**  (тыс.руб.) |
| 2011 год | 143,0 | 95,5 | 903,4 |
| истекший период  2012 года | 113,0 | 110,1 | 789,1 |

**2. Основные цели и задачи, ожидаемые результаты реализации целевой Программы**

Целями Программы являются:

- снижение уровня незаконного потребления наркотиков жителями городского округа ЗАТО Светлый;

- снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- профилактика, лечение и реабилитация попавших в наркозависимость граждан.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- повышение уровня осведомленности населения городского округа ЗАТО Светлый о неблагоприятных последствиях незаконного употребления наркотических средств, психотропных веществ их прекурсоров и о методике оказания помощи наркозависимым;

- укрепление межведомственного взаимодействия при проведении антинаркотических мероприятий;

- формирование системы социально-психологической поддержки лиц, прекративших употребление наркотиков и созависимых;

- формирование у подростков и молодёжи мотивации  
к ведению здорового образа жизни;

- формирование действенной системы профилактики правонарушений в области незаконного оборота наркотиков;

- развитие системы информационного сопровождения антинаркотической профилактической работы в городском округе ЗАТО Светлый.

**3. Финансирование и ресурсное обеспечение Программы**

Для реализации программных мероприятий из бюджета городского округа ЗАТО Светлый планируется выделить 120, 0 тыс. рублей, в том числе:

2013 год – 60,0 тыс.рублей;

2014 год – 30,0 тыс. рублей;

2015 год – 30, 0 тыс. рублей.

**4. Система организации контроля исполнения Программы**

Организация управления реализацией и контроль исполнения целевой Программы осуществляются исполнителями мероприятий, указанными в графе «исполнитель» первыми, которые могут создавать межведомственные группы, работу которых они организуют и контролируют с представлением отчетов в установленные сроки.

Заказчик и исполнители мероприятий целевой Программы несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение.

**5. Ожидаемые результаты реализации целевой Программ**

Предполагается, что полное и своевременное выполнение мероприятий целевой Программы будет способствовать сокращению масштабов распространения наркомании в городском округе ЗАТО Светлый, незаконного оборота наркотических средств и связанных с этим потерь общества.

Мероприятия Программы направлены на:

**-** увеличение доли детей и молодёжи, ориентированных на здоровый образ жизни;

- снижение уровня употребления наркотических средств жителями городского округа ЗАТО Светлый;

- снижение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

**6. Целевые индикаторы эффективности Программы**

Предварительную оценку ожидаемой результативности и эффективности реализации Программы предлагается провести с использованием следующих целевых показателей и индикаторов, позволяющих оценить ход реализации программы:

- снижение уровня незаконного потребления наркотиков жителями городского округа ЗАТО Светлый;

- 100% раскрытие преступлений на территории городского округа ЗАТО Светлый, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- стабильность или снижение показателя количества зарегистрированных граждан, потребляющих наркотические вещества немедицинского характера.