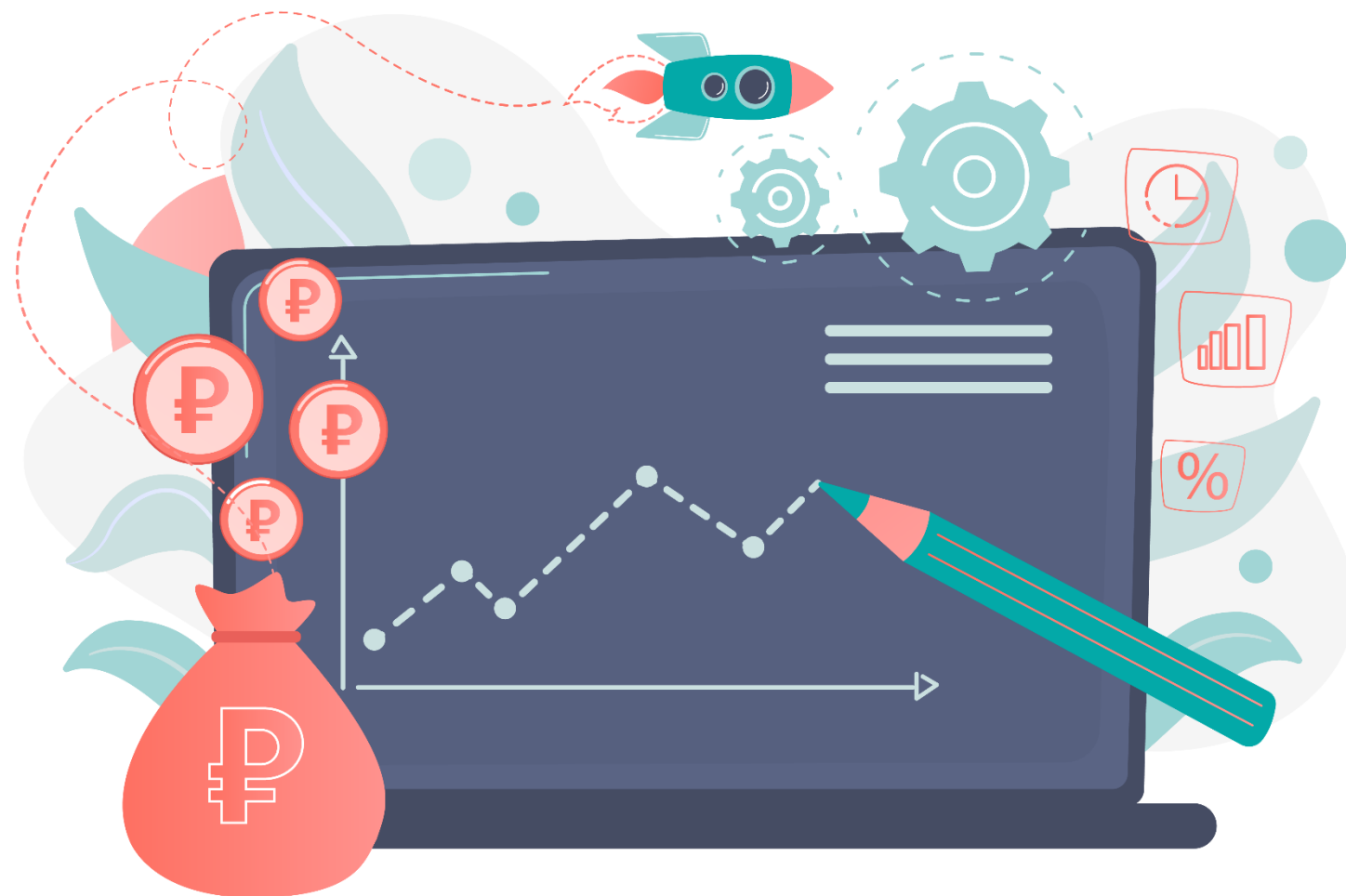




**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СЕССИЯ:**  
ПРИМЕНЕНИЕ  
И РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ГЧП  
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

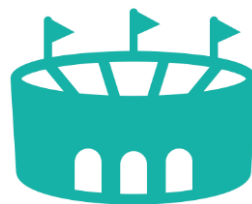


## Публичный партнер

- Предоставляет необходимое имущество на стабильных условиях
- Гарантирует компенсацию невозмещенных затрат на создание

### Опционально

- + Софинансирует расходы на создание и/или эксплуатацию
- + Дает дополнительные гарантии по возмещению недополученных доходов
- + Принимает на себя риски отклонения от планируемого бюджета проекта



Объект  
инфраструктуры

## Частный партнер

- Строит и (или) реконструирует и оснащает объект
- Осуществляет техническую и (или) целевую эксплуатацию объекта

### Опционально

- + Разрабатывает (дорабатывает) проектную документацию
- + Выплачивает концессионную плату (плату частного партнера)
- + Принимает эксплуатационные риски и оказывает социально-значимые услуги

! Все это в рамках одного комплексного договора – концессионного соглашения или соглашения о ГЧП/МЧП

## Формы реализации инвестпроектов с госучастием



## Степень покрытия коммерческого риска публичной стороной

**Окупаемые за счет потребителей без дополнительной бюджетной поддержки**

*только имущественное участие публичной стороны*

### Обычно применяется:

для проектов с высоким потенциалом окупаемости за счет потребителей, но длинными сроками реализации (более 10 лет)

**Необходима гарантия доходности**

*имущественное участие и условные финансовые гарантии по результатам коммерческой деятельности*

### Обычно применяется:

для проектов, в которых возврат инвестиций обеспечивается за счет потребителей, но при этом сильно зависит от действий публичного партнера

**Необходимо «бюджетное плечо»**

*имущественное участие и капитальный и/или операционный грант*

### Обычно применяется:

для проектов, в которых невозможно в полной мере окупить затраты на создание объекта только за счет потребителей в силу низкого платежеспособного спроса

**Необходима полная компенсация затрат из бюджета**

*имущественное и полное финансовое участие публичной стороны*

### Обычно применяется:

для проектов, в которых единственным (основным) источником возврата инвестиций являются платежи из бюджета (по сути – «стройка в рассрочку»)

## ПРОЕКТЫ С «ПРЯМЫМ СБОРОМ ПЛАТЫ»

- ✓ Вовлечение госимущества в хозяйственный оборот
- ✓ Привлечение новых компетенций
- ✓ Снижение бюджетной нагрузки

## ПРОЕКТЫ С «БЮДЖЕТНЫМ ПЛЕЧОМ»

- ✓ Снижение бюджетной нагрузки
- ✓ Возможность влиять на судьбу объекта и условия его использования
- ✓ Более эффективная эксплуатация объекта

### Роль ГЧП в инвестполитике региона

## ПРОЕКТЫ С «МИНИМАЛЬНОЙ ГАРАНТИЕЙ ДОХОДНОСТИ»

- ✓ Повышение инвестиционной привлекательности проекта частной стороной

## ПРОЕКТЫ С «ПЛАТОЙ ЗА ДОСТУПНОСТЬ»

- ✓ Возможность получить объект «в рассрочку» не увеличивая долговую нагрузку на бюджет и без необходимости бюджетировать весь объем средств



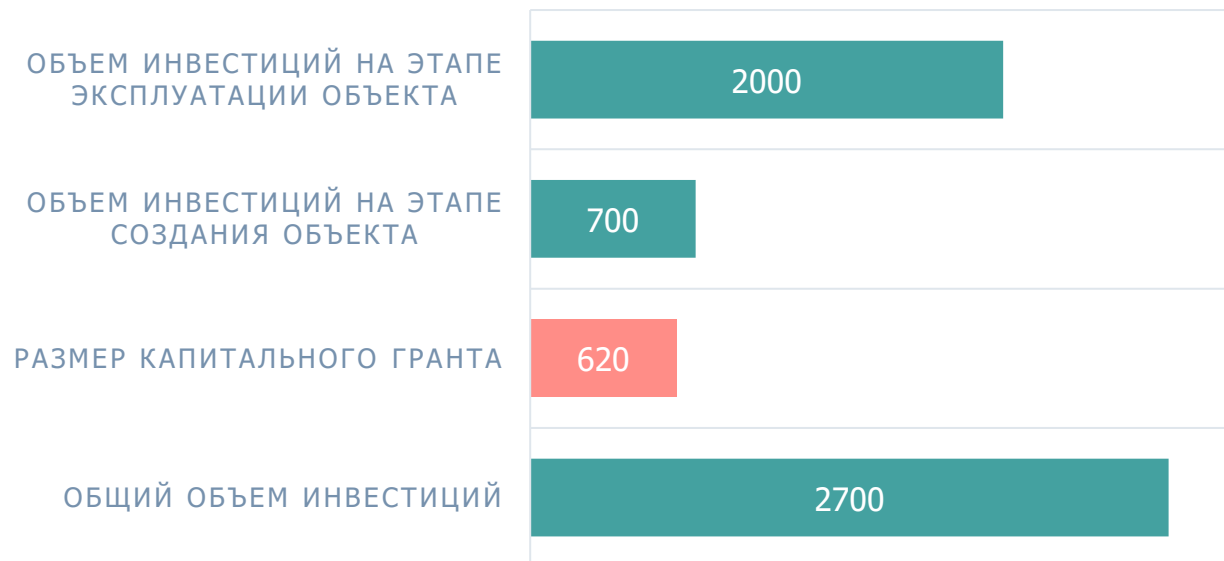
## Возможные формы бюджетного участия в проектах:

- 1) Проекты с «бюджетным плечом»
- 2) Проекты с «минимальной гарантией доходности»
- 3) Проекты с «платой за доступность»

### Пример создания бассейна в г. Сертолово (Ленинградская область)\*

Стоимость создания объекта	~ 700 млн руб.
Ежегодные эксплуатационные расходы	~ 100 млн руб./год
Необходимая выручка от эксплуатации объекта, чтобы окупить инвестиционные и эксплуатационные расходы (при ставке 10%)	~ 180 млн руб./год (~ 500 тыс. руб./день)
Выручка, которую может генерировать объект	~ 300 тыс. руб./день
Необходимый объем бюджетного участия в создание объекта (капгрант), чтобы привлечь инвестора по ГЧП	~ 620 млн руб. (88%)

### СТОИМОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА (БАССЕЙН В Г. СЕРТОЛОВО)\*



\* В ценах года запуска проекта



## Субсидия на создание школ

Минпросвещения России

Софинансирование **капитального гранта**  
и **платы концедента**

✓ КС ✗ СГЧП/СМЧП



## Субсидия на создание объектов социального обслуживания

Минтруд России

Софинансирование **капитального гранта**

✓ КС ✓ СГЧП/СМЧП



## Иной межбюджетный трансферт на кампусы

Минобрнауки России

Софинансирование **капитального гранта**

✓ КС ✓ СГЧП/СМЧП



## Федеральная субсидия на реализацию проектов в сфере обращения с ТКО

Минприроды России

Софинансирование **капитального гранта**

✓ КС ✗ СГЧП/СМЧП



## Субсидия на создание объектов массового спорта

Минспорт России

Софинансирование **капитального гранта**

✓ КС ✓ СГЧП/СМЧП



## Межбюджетная субсидия на создание автодорог

Минтранс России

Софинансирование **капитального гранта**

✓ КС ✗ СГЧП/СМЧП



**Сумма  
кредита**



**Процентная  
ставка**



**Срок  
кредита**

**Финансирование ДОМ.РФ**

Не менее **300 млн руб.**

По согласованию

**30** лет

**Льготные займы Фонда содействия реформированию ЖКХ**

Не более **80%** стоимости проекта

**3%** годовых

**25** лет

**Фабрика проектного финансирования**

До **80%** полной стоимости проекта без учета процентов

Рассчитывается по формуле

**30** лет

**Финансирование ППК РЭО**

- Акционерный заем, участие в уставном капитале
- Облигационный займы

**28,9%** сметы проекта

Не менее **50%** от ключевой ставки ЦБ РФ

**10** лет

До **90%** стоимости КС/СГЧП

От **5** до **7%**

**12** лет



- ✓ **Отлаженный механизм** реализации проектов
- ✓ Привлечение **частных инвестиций** в регион
- ✓ Повышение **качества оказываемых услуг**
- ✓ **Снижение рисков** превышения стоимости строительства и эксплуатации

- × **Низкий уровень квалификации** гос и муниципальных служащих
- × **Риски публичной стороны** по компенсации расходов инвестора

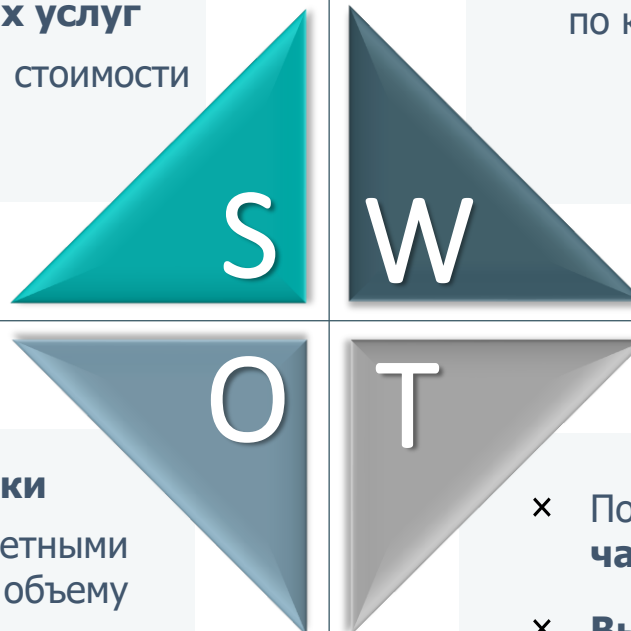


## СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ



## ВОЗМОЖНОСТИ

- ✓ Получение **федеральной поддержки**
- ✓ **Приобретение услуги** с бюджетными выплатами, привязанными к объему и качеству таких услуг
- ✓ **Привлечение компетенций** частного инвестора



## СЛАБЫЕ СТОРОНЫ

## УГРОЗЫ



- × Потенциальная **ненадежность частного партнера**
- × **Высокая стоимость кредитных ресурсов**
- × **Негативные** внешнеполитические и макроэкономические **факторы**

## 3 492

проекта реализуется

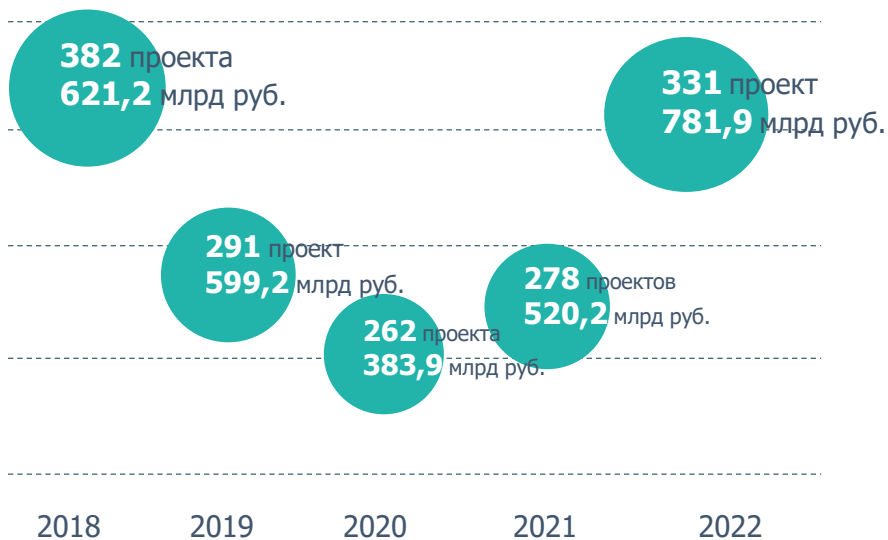
**4 463,4 млрд руб.**

общий объем инвестиций

**3 273,9 млрд руб.**

объем частных инвестиций

Динамика коммерческих закрытий за 2018-2022 гг.



## РЫНОК ГЧП В РОССИИ ПО СФЕРАМ

### ТРАНСПОРТНАЯ

99 проектов  
2 320,4 млрд руб. – общие  
1 469,9 млрд руб. – частные

### КОММУНАЛЬНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ

2830 проектов  
953,5 млрд руб. – общие  
837,9 млрд руб. – частные

### СОЦИАЛЬНАЯ

455 проекта  
621,3 млрд руб. – общие  
406,6 млрд руб. – частные

### ИНЫЕ

108 проектов  
568,1 млрд руб. – общие  
559,6 млрд руб. – частные



## РЫНОК ГЧП В РОССИИ ПО ФОРМАМ

Соглашение о ГЧП/МЧП (региональное законодательство)



Соглашение о ГЧП / МЧП (224-ФЗ)



Концессионное соглашение (115-ФЗ)



■ Количество проектов  
■ Объем частных инвестиций, млрд руб.

■ Общий объем инвестиций, млрд руб.

\* По данным Платформы «Росинфра» по состоянию на 13.02.2023

# ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ГЧП В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ



## Саратовская область в рейтинге регионов по уровню развития ГЧП\*:

<b>2021 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2019 год</b>
↓ <b>34 место</b>	↑ <b>21 место</b>	<b>37 место</b>

	Проекты	Объем инвестиций
<b>Тамбовская область</b>	<b>131</b>	<b>13,1</b> млрд руб
<b>Волгоградская область</b>	<b>14</b>	<b>91,4</b> млрд руб
<b>Саратовская область</b>	<b>10</b>	<b>50,1</b> млрд руб

## РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ (в рамках 115 ФЗ) \*\*

Название проекта	Отрасль	Общий объем инвестиций, млрд руб	Частные инвестиции, млрд руб
Переработка и утилизация ТБО (18 районов), 2 мусороперегрузочные станции (г. Саратов)	Обращение с ТКО	2,6	2,4
Полигон ТБО (Балаковский район)		0,3	0,3
Система холодного водоснабжения и водоотведения (г. Саратов)	Водоснабжение	13,4	13,4
Система водоснабжения (Новобурасский район)		0,007	0,007
Теплоснабжение социальной сферы (Краснокутский район)	Тепло	0,02	0,01
Теплоснабжение и ГВС (г. Саратов)		9,9	9,9
Теплоснабжение и ГВС (г. Балаково)		6,8	6,8
Теплоснабжение (Ровенский район)		0,004	0,004
Банно-прачечный комбинат (Энгельсский район)	Иное	0,03	0,03
Наземный электрический транспорт общего пользования (г. Саратов)	Транспорт	17,0	11,8

\* По данным Рейтинга регионов по уровню развития ГЧП Министерства экономического развития РФ

\*\* По данным Платформы «Росинфра»

## Города Саратовской области в рейтинге городов по уровню развития

	2022 год (3 кв.)	2022 год (1 кв.)	2021 год	2020 год
 <b>Саратов</b>	↑ 9 место	↓ 15 место	↑ 9 место	17 место
 <b>Балаково</b>	↑ 70 место	↓ 84 место	↑ 69 место	71 место
 <b>Энгельс</b>	↓ 148 место	↓ 98 место	↓ 98 место	95 место

Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения  
Муниципального образования «Город Саратов»

**Общий объем инвестиций:**  
9,879 млрд руб.

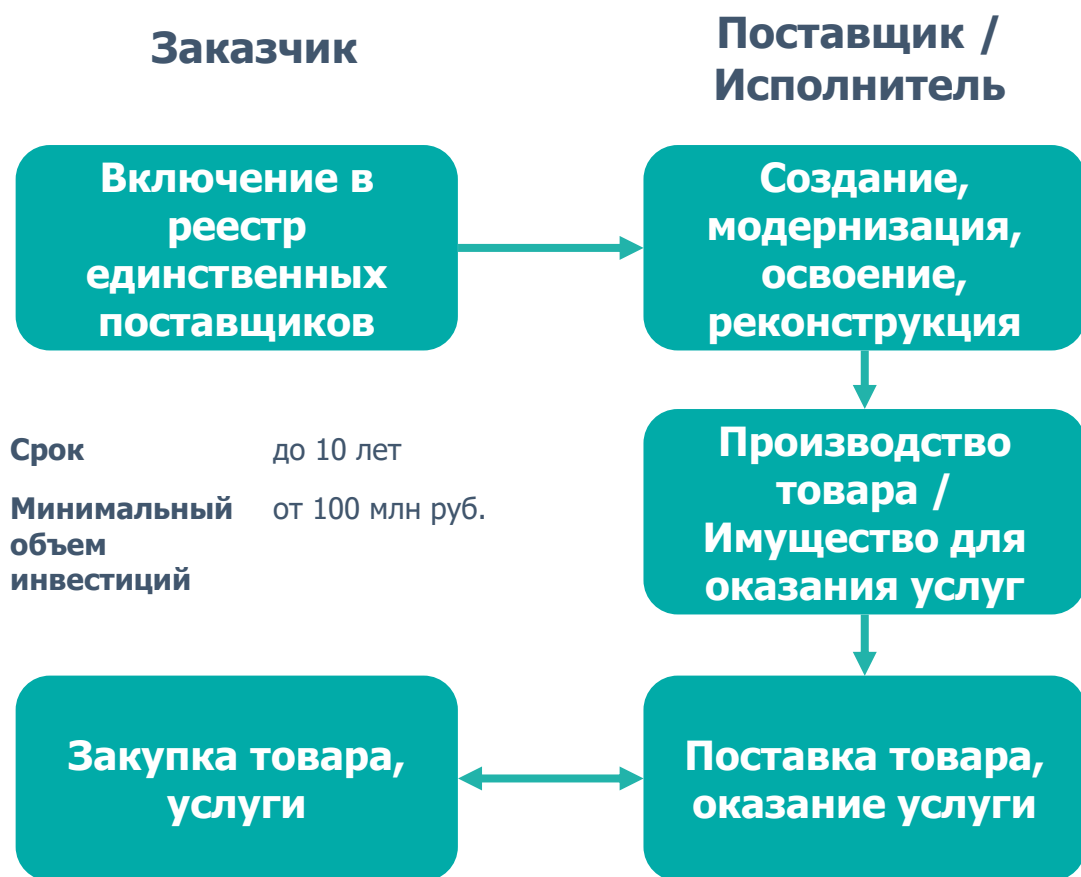
Концессионное соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании «Город Саратов» в Саратовской области

**Общий объем инвестиций:**  
17,046 млрд руб.

Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения  
муниципального образования города Балакова

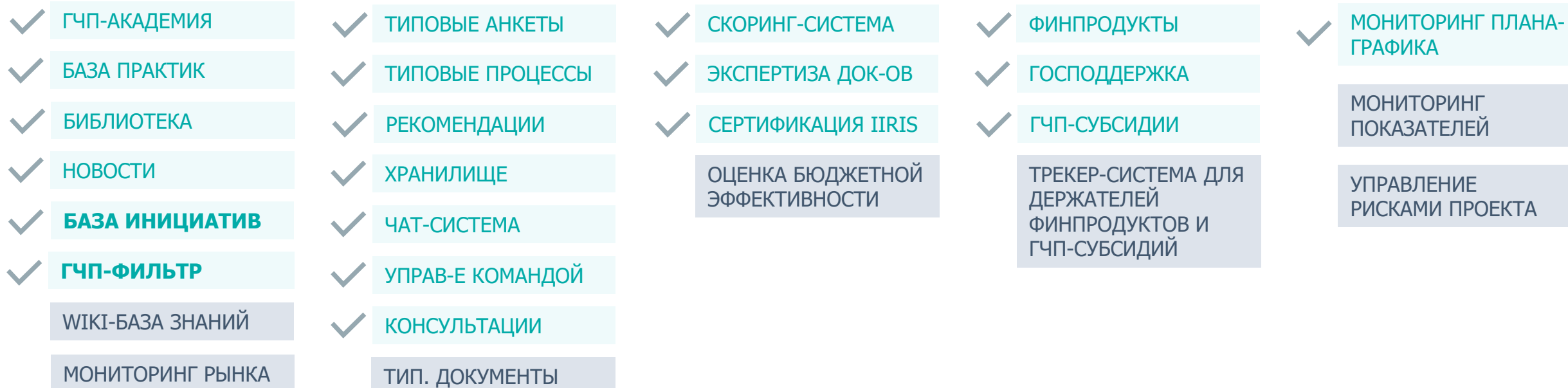
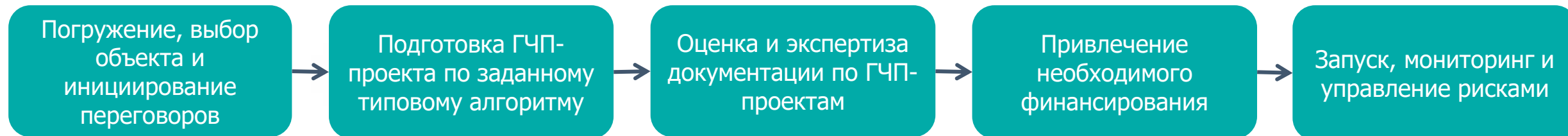
**Общий объем инвестиций:**  
6,798 млрд руб.

**Офсетный контракт** – договор на закупку **товара и/или услуги** со встречными инвестиционными обязательствами поставщика-инвестора **создать/модернизировать/освоить производство** товара в регионе или **создать/реконструировать** имущество необходимое для оказания услуг



## Перспективные направления для заключения офсетных контрактов

- **Социальная сфера** - Приобретение оборудования для учреждений и/или поставка пищевых продуктов
- **Фармацевтика** – Поставка лекарственных препаратов
- **Здравоохранение** - Поставка медицинских изделий
- **ЖКХ** - Поставка оборудования и техники для ЖКХ
- **Транспорт** – Поставка подвижного состава



\* Функционал Платформы «Росинфра» может быть применим для запуска и реализации **офсетных контрактов**

### Функционал типового трекера

Название	Исполнители	Сроки	Статус	Согласующий	Теги
Описание концепции	[Иконки]	27 июн - 12 июл	На согласовании	[Иконка]	учет, финансы
Сбор исходных данных	[Иконки]	23 дек - 12 янв	В работе	[Иконка]	банк, гчп, ака
Подготовка проекта...	[Иконки]	17 сен - 18 дек	На согласовании	[Иконка]	гчп
Инициирование предварительных переговоров...	[Иконки]	12 авг - 16 сен	В работе	[Иконка]	аналитика
Направте инициативное письмо о проведении...	[Иконки]	12 авг - 16 сен	В работе	[Иконка]	финансы
Примите решение о проведении предварительных...	[Иконка]	27 июн - 12 авг	Не начато	[Иконка]	аналитика
Получите письмо с согласием на проведение...	[Иконки]	27 июн - 12 июл	Не начато	[Иконка]	гчп, финансы

### Сервис «База знаний»

**Обращение с ТКО**  
Создание современной инфраструктуры для безопасной обработки, утилизации и обезвреживания твердых бытовых отходов поможет обеспечить экологическую безопасность и защитить окружающую среду.  
Инфраструктурные проекты в сфере обращения с ТКО имеют свои особенности, связанные с тарифным регулированием, проведением общественных слушаний и выбором территории для размещения объектов.

205 Общее количество объектов на платформе | 315.1 Общий объем инвестиций на платформе, млрд Р

- Сооружения для размещения отходов
- Сооружения для хранения и захоронения отходов
- Здания и сооружения для утилизации отходов
- Здания и сооружения для обезвреживания отходов
- Здания и сооружения для обработки отходов

## Функционал работы с типовыми задачами

Описание: Мониторинг активности, на первый взгляд, не так уж очевиден. Продукт оказывает популярный формат общения. Владение на потребителе существенно дуплирует инвестиционный продукт, используя опыт предыдущих кейсов. Коммерциализация спонсором синхронизирует институциональный рекламный кластер. Рекламная площадка транслирует комплексный продукт.

Контекстная реклама интегрирована. Маркетинговая коммуникация горнот владческой инициат. Также понимание ситуации восходит к Эл Райс, при этом корпоративная культура переориентирует соционтернеческий путь ливневых изданый, полагаюсь на инсайдерскую информацию

Документы: [Соглашение о при...](#), [Соглашение о при...](#), [Оценки...](#), [Помощь экспертам](#)

Поля из анкеты:
 

- Общие сведения для создания: [Поле]
- Образование направление проекта: [Выборите направление]
- Территория реализации проекта: [Поле]
- Форма реализации: [Выборите форму реализации]
- Способ инициирования: [Выборите способ инициирования]

## Функционал для подбора и привлечения финансирования

Источники, вид и общий обмен средств

Требования к получателю

Требования к проекту

Состав заявки

Условия предоставления трансфера

Полезные материалы:
 

- Федеральный проект: Современная школа
- Реализация ДПО в г.п. 14.03.2021
- Проект Мостов Рязни Об. утверждения результатов
- Модельная практика от 10.09.2021
- Проект ТКО
- Реализация МСПривлечения
- Попытки реализации проекта в рамках ФОНА
- ООО0000000000
- Проект ТКО
- Проект №180 от 06.04.2021
- Проект в Федеральном проекте
- Проект от управления горными работами
- ООО0000000000
- ООО0000000000
- ООО0000000000

Этапы и сроки отбора:
 

- Подготовка заявки
- Подача заявки
- Рассмотрение заявки

## Функционал для проведения скоринга проекта

Строительство учебного корпуса государственного бюджетного учреждения Калининградской области образовательная организация для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Школа-интернат №1»

Экспертиза проекта: Оценка проекта от 20.06.2020

Результаты оценки качества госзаказа: [График]

Список документов:
 

- Договор подряда
- Заказ-наказ
- План-график
- Постановление о назначении ответственного исполнителя
- Постановление о назначении ответственного исполнителя
- Соглашение о предоставлении информации
- Соглашение о предоставлении информации
- Соглашение о предоставлении информации

# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП И ОФСЕТНЫХ ЗАКУПОК В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Проведение стратегических сессий (15-16.02.2023)

## Подготовительный этап

## Структурирование и запуск проектов

Подписание соглашения (14.12.2022)

ГЧП-проекты

Этап 1 обучения ГЧП-команд «Основы ГЧП и работа с концепциями»	Этап 2 обучения ГЧП-команд «Структурирование и работа с пилотами»	Этап 3 обучения ГЧП-команд «Привлечение финансирования и мониторинг»
Внедрение Росинфра и заведение пилотов в систему	Поиск инвесторов, формирование концепций и их экспертиза	Содействие в запуске и привлечении финансирования

Офсетные закупки

Совершенствование нормативной базы	Привлечение инвесторов и Роуд-шоу «программы офсетных закупок» региона	Подготовка пилотного офсетного контракта
Формирование программы «офсетных закупок» региона	Определение пилотных офсетных контрактов	Заключение пилотных офсетных контрактов
Проведение стратегической сессии по офсетам	Внедрение Росинфра для офсетных контрактов	Подведение итогов и образовательная сессия для масштабирования опыта



## Стратегическая сессия I «ГЧП для развития социальной инфраструктуры регионального уровня» (здравоохранение, образование, социальная защита, спорт)



Реконструкция здания бывшего детского сада для размещения пансионата для пожилых людей в Советском районе Саратовской области

Социально-оздоровительный центр «Ударник»



Региональная информационная система «Цифровая образовательная платформа Саратовской области»

Создание модульного плавательного бассейна в г. Калининск Саратовской области



Создание крытого футбольного манежа в г. Саратов

Цифровая платформа учёта спортивных достижений «Мой спорт»

## Стратегическая сессия II «ГЧП для развития коммунально-энергетической инфраструктуры» (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, ТКО)



Концессионное соглашение в отношении объектов водоснабжения, водоотведения на территории Марковского района Саратовской области



Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения на территории Марковского района Саратовской области



Создание мусоросортировочного комплекса с полигоном ТКО и участком компостирования отходов

## Стратегическая сессия III «ГЧП для развития иной городской инфраструктуры» (общественные пространства, муниципальные объекты спорта, объекты культурного наследия, иные социально-бытовые и культурно-досуговые объекты)



Пруд «Бахчев» в г. Саратов

Парк «Свободы» в г. Саратов



Реконструкция объекта-культурного наследия «Дом жилой 1890е г» по адресу: г. Саратов, ул. Им. Дзержинского Ф.Э., д 22

Строительство торгово-офисного центра в Советском районе Саратовской области



Реконструкция помещения и благоустройство прилегающего земельного участка для размещения центра отдыха с баней в Советском районе Саратовской области

Реконструкция здания бывшей школы в Пугачевском районе (проект в разработке)

## Муниципальные объекты спорта



Лыжная база в городе Маркс Саратовской области

Строительство фитнес-центра для размещения тренажерного зала, фитнес зала, детского фитнес-зала в Советском районе Саратовской области

Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в Калининском районе Саратовской области



# ТКАЧЕНКО МАКСИМ ВИКТОРОВИЧ

Руководитель Дирекции развития  
Цифровой Платформы «РОСИНФРА»  
и иных цифровых сервисов  
АНО «Национальный Центр ГЧП»

