Приложение

к решению Муниципального собрания

городского округа ЗАТО Светлый

от 21 февраля 2019 года № 44-182

**ОТЧЕТ**

**о результатах деятельности Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый за 2018 год**

Уважаемые коллеги – депутаты!

В соответствии с планом работы Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый (далее – Муниципальное собрание)   
на 2019 год, утвержденным решением Муниципального собрания   
от 25 декабря 2018 года № 42-176 представляю отчет о своей работе   
и работе Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый пятого созыва за 2018 год.

Действующий представительный орган ЗАТО Светлый пятого созыва состоит из 14 депутатов, избранных 18 сентября 2016 года и приступивших к реализации своих полномочий 4 октября 2016 года.

Все депутаты осуществляют свои полномочия без отрыва от основной производственной или служебной деятельности, на непостоянной основе. Собрание депутатов является постоянно действующим и единственным представительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения.

Заседания совместной комиссии и Муниципального собрания проходят открыто, с приглашением представителей средств массовой информации, что позволяет оперативно доводить до граждан информацию   
о проводимой депутатами работе. На заседаниях Муниципального собрания присутствуют глава городского округа, представители прокуратуры Татищевского района, администрации городского округа и жители городского округа. Полномочия Муниципального собрания осуществляются в строгом соответствии с Федеральным законом 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Городской округ ЗАТО Светлый Саратовской области, регламентом Муниципального собрания.

Согласно статье 26 Устава муниципального образования Городской округ ЗАТО Светлый Саратовской области в исключительной компетенции Муниципального собрания находится:

1) принятие устава городского округа, внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов   
в соответствии законодательством Российской Федерации о налогах   
и сборах;

2

4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка участия городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы городского округа в отставку;

11) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

2. Иные полномочия Муниципального собрания определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними Уставом (Основным Законом) области, законами области, настоящим Уставом.

3. Представительный орган городского округа заслушивает ежегодный отчёт главы городского округа на первом очередном заседании   
о результатах его деятельности, о результатах деятельности администрации городского округа, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом городского округа в соответствии   
с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

За отчетный период состоялось 16 заседаний Муниципального собрания, в том числе 5 внеочередных, в ходе которых рассмотрено   
и принято 70 решений. Посещаемость депутатов составила 83,9%.

В Устав муниципального образования Городской округ ЗАТО Светлый, являющийся основным документом муниципального уровня,   
в 2018 году дважды вносились изменениями и дополнениями с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В разрезе сфер правового регулирования принимались решения   
по следующим вопросам:

проектирование бюджета 2018 года планировалось в соответствии со стратегией социально-экономического развития муниципального образования городской округ ЗАТО Светлый, с учетом анализа текущей ситуации муниципального хозяйства, действующих проектов

3

реконструкций объектов жизнеобеспечения и глубокого изучения   
потребностей подведомственных организаций. Муниципальное собрание спроектировало, вынесло на обсуждение, согласовало и утвердило комплекс необходимых бюджетных статей расхода, составивших основу строительного бюджета 2018 года.

Все вносимые изменения в бюджет вносились в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и изменениями в действующем законодательстве.

Основной темой 2018 года стал контроль за эффективным, целесообразным и своевременным расходованием средств местного бюджета. В течение всего года Муниципальное собрание осуществляло мероприятия, в рамках контроля за исполнением бюджета, с привлечением прокуратуры Татищевского района, а так же широких слоев населения   
с целью предотвращения халатного исполнения бюджетных обязательств   
и действий коррупционной направленности. В рамках проводимых мероприятий особое внимание уделялось следующим бюджетным расходам:

внесение изменений в проект реконструкции водозабора;

ямочный ремонт (весенний, осенний);

асфальтирование дорожного полотна на ул.Таманская;

стоянка на ул. Коваленко;

капитальный ремонт двух участков теплосети по ул.Школьная;

организация уличного освещения на ул.Гагарина;

внутренний ремонт школы искусств по ул. Центральная д. 2;

контроль по итогам проведения капитального ремонта отопления, ремонта теневого навеса в детском саду №4;

отопление в музыкальном зале, текущий ремонт прогулочных веранд, теневой навес, в детском саду № 5;

осуществление закупок в детском саду № 3;

ремонт кровли, капитальный ремонт отопления в спортивном зале школы № 3;

капитальный ремонт отопления в спортивном зале, текущий ремонт   
в школе № 2;

бурение водозаборной скважины на альбский ВГ.

Утверждены итоги исполнения бюджета городского округа за 2017-й и первое полугодие 2018- го годов.

С целью оптимизации работы администрации городского округа ЗАТО Светлый девять раз обсуждалось и принималось решение:   
«О внесении изменений в решение Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый от 19 декабря 2017 года № 25-102 «О бюджете городского округа ЗАТО Светлый на 2018 год и плановый период   
2019 и 2020 годов».

Муниципальным собранием были утверждены:

положение о предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда городского округа ЗАТО Светлый;

4

положение о проведении общественных обсуждениях в городском округе ЗАТО Светлый Саратовской области;

порядок формирования, ведения, ежегодного дополнения   
и опубликования Перечня муниципального имущества городского округа ЗАТО Светлый, предназначенного для предоставления во владение   
и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства   
и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

положение о порядке принятия лицами, замещающими муниципальные должности городского округа ЗАТО Светлый   
на постоянной основе, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

кандидатуры на Доску почета в целях признания заслуг достойных жителей городского округа.

А также внесены изменения в:

положение о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Светлый;

правила землепользования и застройки городского округа ЗАТО Светлый Саратовской области;

в решение Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый от 25 сентября 2014 года № 32 «О земельном налоге»;

внесены изменения в решение Муниципального собрания городского округа ЗАТО Светлый от 10 октября 2013 года № 42 «О введении   
на территории городского округа ЗАТО Светлый единого налога   
на вмененный доход для отдельных видов деятельности»;

принятие бюджета городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Вопрос о бюджете 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов рассматривался на совместном заседании комиссий Муниципального собрания. Контрольно-счетной комиссией проведена экспертиза проекта решения Муниципального собрания о бюджете городского округа ЗАТО Светлый на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Администрацией проводились публичные слушания. На заседании Муниципального собрания 25 декабря 2018 года бюджет на 2019 год   
и плановый период 2020 и 2021 годов был принят.

В 2018 году Муниципальным собранием было заслушано 7 отчетов, среди них:

отчет главы городского округа ЗАТО Светлый В.В. Бачкина   
о результатах его деятельности и деятельности администрации городского округа ЗАТО Светлый за 2017 год;

отчеты начальника отдела МВД России по ЗАТО п. Светлый Саратовской области;

5

отчет председателя Контрольно-счетного органа городского округа ЗАТО Светлый о деятельности Контрольно-счетного органа городского округа ЗАТО Светлый за 2017 год;

отчет исполнительного директора муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство» городского округа ЗАТО Светлый Саратовской области о мероприятиях по подготовке   
к отопительному сезону в осенне-зимний период 2018 – 2019 годов.

В 2018 году муниципальными заказчиками городского округа ЗАТО Светлый было проведено 1816 процедур определения поставщиков (подрядчиков).

В рамках контроля за исполнением органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения Муниципальное собрание неоднократно обращало внимание администрации на проведение конкурсов   
в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с целью более точного, квалифицированного отбора поставщиков (подрядчиков).

За 2018 год не было проведено ни одного конкурса в том числе   
на сложные и дорогостоящие контракты. Экономия бюджетных средств   
за 2018 год в размере 9,5 млн. рублей в том числе свидетельствует   
о неточной и некачественной работе сметного отдела администрации.

В результате вышеобозначенных недоработок контракт на внесение изменений в проект водозабора не выполнен в течении 2018 года. Ямочные ремонты, выполненные весной и осенью, не учитывали реальную потребность в ремонте, работы были выполнены с нарушением технологии. Стоянка на улице Коваленко, построенная в 2018 году, была запланирована в 2017, в процессе исполнения контракта подрядчик определенный через процедуру аукциона допустил множество нарушений в том числе разрушил пешеходный тротуар в парке Каскад. Проектные ошибки при планировании стоянки, проходов сквозь стоянку и подъездов, вызвали многочисленные устные обращения граждан в адрес депутатов. Не смотря на обращения депутатов в адрес администрации претензии жителей учтены не были.

Капитальный ремонт двух участков теплосети по улице Школьная   
и четыре ввода в дома по улице Коваленко, спроектирован и спланирован администрацией с ошибками, которые привели к срыву сроков выполнения контракта. Работы выполнены с опозданием в два месяца, проведены   
не в полном объеме. Сдача теплотрассы не в установленный срок привела   
к срыву начала отопительного сезона и вызвала многочисленные устные обращения граждан, реакцию прокуратуры Татищевского района   
по результатам обращения депутатов Муниципального собрания.

Детский сад № 4, в следствие грубых ошибок, допущенных   
при проектировании системы отопления, после проведения капитального ремонта на всю зиму остался без эффективного отопления , вмешательство депутатов ситуацию не исправило.

6

В школе № 3 был произведен капитальный ремонт системы отопления в спортивном зале. Вследствие грубых ошибок допущенных   
при проектировании системы отопления, проведенный ремонт ситуацию   
с отоплением не исправил, что привело к нарушению теплового режима   
при проведении учебных занятий. После вмешательства депутатов были выделены дополнительные средства для устранения недостатков. Ситуация в итоге нормализовалась.

Исполнение контракта по организации уличного освещения на улице Гагарина, производилось с нарушением безопасности проведения ремонтных работ вследствие отсутствия контроля со стороны администрации. Подрядчиком был поврежден трубопровод холодной воды, что привело к созданию аварийной ситуации. Так же был поврежден кабель спецсвязи воинской части.

В результате депутатского контроля были выявлены многочисленные нарушения сроков планирования и проведения аукционов, объемов исполнения, качества выполненных работ, а также сроков исполнения контрактов.

В рамках деятельности по управлению муниципальным имуществом администрацией в 2018 году распределено 43 квартиры, из служебного   
и коммерческого жилищного фонда городского округа ЗАТО Светлый.

Не смотря на наличие пяти квартир со статусом социального жилья,  
за 2018 год ни одной квартиры по социальному найму распределено   
не было. В очереди на получение жилья по социальному найму стоит   
30 человек. Нераспределенные квартиры находятся в ненадлежащем состоянии. Данные квартиры находятся на балансе администрации годами, долг по коммунальным платежам на сегодняшний день составляет сотни тысяч рублей и продолжает нарастать, хотя бремя внесения коммунальных платежей и платежей за содержание жилья лежит на собственнике данного имущества, то есть на администрации.

Неисполнение обязательств по обеспечению жильем малообеспеченных семей ставит под угрозу проведение социальной политики в городском округе ЗАТО Светлый.

Депутатами через областное СМИ было привлечено внимание Правительства Саратовской области к данной проблеме, не смотря   
на конструктивную позицию Правительства в решении данного вопроса, проблема с выделением жилья по социальному найму не решается, более того принимаются все меры для лишения нуждающейся малоимущей семьи права на получение жилья.

За 2018 год в бюджет городского округа ЗАТО Светлый поступило   
на 1 675 968 рублей больше денежных средств по оплате за наем жилых помещений чем в 2017 году. Прирост доходов бюджета обеспечил в том числе рост размера оплаты за наем жилых помещений.

Однако наличие дополнительных средств никак не отразилось   
на состоянии жилых помещений находящихся в муниципальной собственности.

7

Бурение водозаборной скважины на альбский водяной горизонт было запланировано для исполнения в бюджет 2016 года. Вследствие ошибок допущенных в проекте, спроектированном работниками администрации, исполнение контракта в 2016 году было сорвано.

В 2017 году муниципальное собрание вновь выделило средства   
на выполнение буровых работ. Сроки исполнения контракта вновь не были соблюдены по тем же причинам. Работы были окончены в августе   
2018 года, что на восемь месяцев позже окончания срока, установленного контрактом.

При производстве монтажных работ подрядчиком были допущены нарушения, которые привели к невозможности дальнейшей эксплуатации данной скважины стоимостью 4 474250 рублей. Что может привести   
к созданию дефицита в снабжении муниципалитета питьевой водой.

Ремонт школы искусств по адресу Центральная дом 2, не смотря   
на выделенные Муниципальным собранием в начале года средства,   
был запланирован в конце строительного сезона, основная масса строительных и монтажных работ производилась при отрицательных температурах в неотапливаемом помещении, следствием чего стало нарушение сроков сдачи и ненадлежащее качество выполненных работ.

Не менее важной задачей является решение вопросов благоустройства нашего населенного пункта. В течение 2018 года проводилась очистка территории от мусора и снега, распределение пескосоляной смеси в зимний период и содержание дорог.

Осенняя уборка территории Светлого прошла не в полном объеме. Зимняя уборка, благодаря своевременно выделенным   
и перераспределенным бюджетным средствам на покупку двух тракторов   
и навесного оборудования, производится в более полном, но с учетом погодных условий, все же в недостаточном объеме. Пескосоляная смесь практически не используется, в месте заготовки пескосоляной смеси большое количество неиспользуемой дорожной соли в мешках, прицепное оборудование для разбрасывания пескосоляной смеси не используется.

Многочисленные устные обращения граждан к депутатам по поводу проблем в сфере ЖКХ свидетельствует о неэффективной работе как самого ЖКХ ввиду банкротного состояния, так и вновь созданного сектора строительства и ЖКХ.

Некоторые проблемы удается решить после личного обращения депутатов Муниципального собрания в адрес управления МУП ЖКХ.

Горячее питание, осуществляемое в школах п. Светлый вызывает массу нареканий родителей учащихся и требует пристального контроля   
со стороны Муниципального собрания.

Муниципальное учреждение культуры «Дом культуры городского округа ЗАТО Светлый». Данная организация за 2018 год неоднократно привлекало внимание депутатов Муниципального собрания. Здание Дома культуры принадлежит муниципалитету, у которого есть обязательства

8

по поводу его содержанию и ремонту. Персонал Дома культуры   
численностью 28 человек получает заработную плату из бюджета городского округа ЗАТО Светлый (средняя заработная плата сотрудников   
в 2018 году составила 23613,4 рублей). При этом заработная плата   
у заведующего библиотекой чуть больше 11 тысяч рублей, это при том   
что зарплата отдельных работников может в разы отличаться   
от положенной.

За 2018 год Дом культуры по сведениям администрации заработал 303 тыс. рублей, оказывая платные услуги, при этом не надо забывать,   
что основная задача МУК Дом культуры городского округа ЗАТО Светлый это пропаганда культуры для широкой массы жителей Светлого. Дополнительная плата которая взимается за деятельность, осуществляемую в рабочее время сотрудников, которое оплачивается за счет средств бюджета, вызывает сомнения в законности данных мероприятия.

Так же надо отметить, что вид деятельности Дома культуры в ЗАТО Светлый не имеет конкуренции, монополизация услуг и перевод   
их в категорию платных ограничивает доступность данной услуги   
для граждан, а это идет в разрез с социальной направленностью политики муниципалитета.

Деятельность МУК Дом культуры в сфере закупок тоже вызывает сомнения. За 2018 год было заключено четыре договора и проведен только один аукцион с целью определения подрядчика, что идет в разрез   
с политикой федерального законодательства о контрактной систем   
и является прямой предпосылкой для наличия коррупционной составляющей.

На данный момент по инициативе Муниципального собрания Контрольно-счетным органом проводится проверка деятельности Дома культуры. Доклад по результатам проверки будет озвучен на очередном заседании Муниципального собрания.

Из 13-ти общественных организаций осуществляющих свою деятельность на территории ЗАТО Светлый хотелось бы выделить общественную организацию ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов. У депутатов Муниципального собрания создалось мнение, что данная организация занимается исключительно дискредитацией деятельности представительного органа как в целом, так и в отношении отдельных особо активных депутатов.

Многочисленные высказывания представителей данной организации   
в СМИ, а так же на собраниях граждан, направлены на осуждение деятельности Муниципального собрания по исполнению полномочий подтвержденных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Городского округа ЗАТО Светлый в части касающейся контроля   
за исполнением органами местного самоуправления и должностными

9

лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Крайняя субъективность высказываний в адрес Муниципального собрания наводит на мысль об аффилированности и ангажированности данных высказываний.

Отдельно хотелось коснуться Фонда «Таманец» созданного   
в 2017 году по инициативе главы городского округа Бачкина В.В. Денежное наполнение данного фонда в основной своей массе происходит за счет средств работников администрации и подведомственных предприятий   
и учреждений, при этом обязательность жертвования средств обеспечивается административным ресурсом. На официальной странице фонда отсутствуют сведения о финансовом отчете о сборе средств   
и их использовании с момента создания данного фонда. Непрозрачность данной деятельности и способ сбора средств является предпосылками коррупционной направленности, о чем неоднократно заявлялось со стороны Муниципального собрания.

В подведении итогов вышеизложенного хотелось отметить особый вклад в деятельность Муниципального собрания прокуратуры Татищевского района и отдела МВД по ЗАТО Светлый Саратовской области. Активное взаимодействие с данными структурами позволяет более полно осуществлять полномочия Муниципального собрания по решению   
и контролю вопросов местного значения.

Нормативные правовые акты, принятые Муниципальным собранием обнародовались путём опубликования в муниципальной газете «Светлые вести» и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации городского округа   
ЗАТО Светлый [www.zatosvetly.ru](http://www.zatosvetly.ru).

Все проекты решений перед заседаниями проходят антикоррупционную экспертизу и представляются в прокуратуру Татищевского района для составления заключения на соответствие действующему законодательству. Заверенные копии решений Муниципального собрания направляются в прокуратуру Татищевского района. Правовые акты Муниципального собрания обнародованы   
и доступны для всех.

Ежегодно составляется и утверждается график приема граждан депутатами Муниципального собрания. Распоряжение о графике приема публикуется в муниципальной газете «Светлые вести» и размещается   
на официальном сайте администрации городского округа ЗАТО Светлый www.zatosvetly.ru.

Работа Муниципального собрания по решению вопросов местного значения ведется во взаимодействии с администрацией – исполнительным органом местного самоуправления. Взаимодействие осуществляется   
в формах, предусмотренных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

10

в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Городской округ ЗАТО Светлый Саратовской области, Регламентом   
и решениями Муниципального собрания.

Однако стоит отметить что в 2012 году обеспечение деятельности Муниципального собрания в виде дополнительной обязанности полностью перешло в управление делами администрации, что периодически создает препятствия осуществлению депутатами полномочий закрепленных   
в законодательстве о местном самоуправлении, Уставе муниципального образования Городского округа ЗАТО Светлый и Регламенте Муниципального собрания в полном объеме. Так же это отражается   
на качестве и полноте оформления документов ввиду загруженности работников отдела основными служебными обязанностями.

Представители администрации присутствуют на всех очередных и внеочередных заседаниях Муниципального собрания, заседаниях комиссий Муниципального собрания.

Проекты повестки дня заседаний Муниципального собрания, проекты решений и дополнительные документы размещаются на официальном сайте администрации во вкладке «Муниципальное собрание». Утверждена номенклатура дел.

Очень важно, чтобы основными критериями в деятельности органов местного самоуправления были своевременность продуманность и контроль принимаемых решений. Хотелось бы отметить грамотность   
и последовательность принятых Муниципальным собранием решений стратегического характера на фоне гибкой адаптированной работы, учитывающей приоритетность и своевременность принимаемых решений.

В заключение хочу выразить благодарность депутатам, которые своей активной и плодотворной работой вносят вклад в развитие Светлого   
в существующих сегодня сложных политических экономических   
и финансовых условиях.

Спасибо за внимание!